

Информация
о типичных нарушениях, установленных в ходе проведения проверок
в 1 полугодии 2025 года в Могилевской области.

Проверками, проведенными в организациях, подчиненных Министерству образования, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 15 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 141), применялся повышающий коэффициент при эксплуатации автомобилей в зимний период не к линейной норме расхода, а к норме расхода с учётом повышений, что привело к завышению норм расхода топлива и использованию денежных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 19.04.2023 № 39 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 39) возвратные суммы от полученных материалов, которые образовались при демонтажных работах на объектах текущего ремонта, не направлялись на компенсацию бюджетных средств, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований 57 Положения об общежитиях, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.04.2013 № 269 (с изменениями и дополнениями), при взимании платы с проживающих в общежитии иностранных граждан не взималась плата за дополнительные услуги (за обеспечение постельными принадлежностями и мебелью).

Проверками, проведенными в облисполкомах, рай(гор)исполкомах, местных администрациях (без подчиненных организаций), выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований подпункта 1¹ пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» (с изменениями и дополнениями, далее – Указ № 138), подпункта 7.2 пункта 7, подпункта 10.2 пункта 10, пункта 12 Перечня работ по содержанию (эксплуатации) объектов внешнего благоустройства населенных пунктов,

осуществляемых за счет бюджетных средств, обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.12.2020 № 695 на стоимость выполненных работ по текущему ремонту улиц, придомовых территорий, по нанесению линий разметки проезжей части дорог, необоснованно начислялся НДС, который предъявлен для оплаты за счет средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 2 Инструкции № 39, Методических указаний НРР 8.01.104-2022, утвержденных постановлением Минстройархитектуры от 14.02.2022 № 23, абзацев 2, 4, 20 пункта 26 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (с изменениями и дополнениями) необоснованное применение стоимости транспортных услуг на перевозку асфальтобетонной смеси и стоимости эксплуатируемой машины для снятия асфальтобетонного покрытия, повлекло завышение стоимости выполненных работ;

- в нарушение требований подпункта 1.3 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20.07.2007 № 271-3 (с изменениями и дополнениями), пункта 12 Инструкции № 39 денежные средства от полученного в ходе выполнения работ асфальтогранулята не возвращены бюджет.

Проверками, проведенными в комитетах (управлениях, отделах, секторах) по образованию, спорту и туризму исполкомов и администраций, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 10 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 641) восстановление отдельных косвенных расходов (коммунальных услуг) за счет средств от приносящей доходы деятельности осуществлялось не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 1 Указа № 138 и пункта 5 приложения 2 к Указу № 138, завышение стоимости оказанных коммунальных услуг по теплоснабжению на сумму начисленного НДС в

детском доме семейного типа, повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований решения райисполкома «О штатной численности работников бюджетных организаций, финансируемых за счет средств районного бюджета, расходы по оплате труда которых производятся по бюджетным сметам», пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 8), в штатные расписания включались и содержались штатные единицы сверх численности, установленной решением райисполкома, что позволило незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пунктов 7, 14, 31 таблицы 2 приложения к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (с изменениями и дополнениями), без соблюдения условий введения и экономического обоснования сверх штатной численности введено 0,5 ставки по должности «секретарь», 1,0 ставка по профессии «кладовщик» и 1,5 ставки по должности «воспитатель», на содержание которых незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пунктов 24, 25 приложения 1 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 11.08.2022 № 248 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дошкольного образования, специальных детских садов» (с изменениями и дополнениями), без соблюдения условий введения и экономического обоснования сверх штатной численности введено 1,5 ставки по профессии «кухонный рабочий» и 1,0 ставка по профессии «повар», на содержание которых незаконно получены бюджетные средства.

Проверками, проведенными в управлениях (отделах) идеологической работы, культуры и по делам молодежи исполкомов, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 14 приложения к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств» (с изменениями и

дополнениями, утратило силу 23.08.2024, но действовало в проверяемом периоде), в штатные расписания излишне включена должность «лаборант», что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция № 13) работнику учреждения в стаж работы необоснованно засчитаны периоды работы в бюджетных организациях Российской Федерации, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в организациях образования, подчиненных областным (районным, городским) исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований статьи 67 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс), пункта 14 Инструкции № 13 начисление доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, производилось от оклада, рассчитанного по вакантной должности, в то время как следовало производить от оклада временно отсутствующего работника, обязанности которого выполнялись, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 13, 14, 18 Положения № 641 возмещение косвенных расходов (коммунальных услуг), а также заработной платы производилось в бюджет за счет средств от приносящей доходы деятельности не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований абзаца 2 пункта 150 Специфических санитарно-эпидемических требований к содержанию и эксплуатации учреждений образования, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.08.2019 № 525 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований» (с изменениями и дополнениями), таблицы 1 приложения 11 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся» (с изменениями и дополнениями) выявлено превышение норм питания обучающихся, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства.

Проверками, проведенными в организациях здравоохранения, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований статьи 261-2 Трудового кодекса работникам учреждения начислялась и выплачивалась надбавка за контракт, размер которой не определён контрактами, что привело к незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение требований статьи 57 и статьи 110 Трудового кодекса начислена и выплачена заработная плата работникам учреждения за рабочее время, которое не совпадает с режимами работы структурных подразделений, в которых они работали, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 1 и 4 Общих положений единого квалификационного справочника должностей служащих, утверждённого постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 02.01.2012 № 1 (с изменениями и дополнениями), выпуска 25 ЕКСД «Должности служащих, занятых в здравоохранении и предоставлении социальных услуг, фармацевтической деятельностью», утверждённого постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 18.07.2012 № 80 (в редакции постановления от 01.04.2015 № 23), начислялась надбавка за квалификационную категорию медицинским регистраторам, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 10.10 пункта 10 Инструкции № 141 списывалось топливо по завышенным нормам, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 15 Инструкции № 141 применялся повышающий коэффициент при эксплуатации автомобилей в зимний период, не к линейной норме расхода, а к норме расхода с учётом повышений, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований статьи 67 Трудового кодекса, пункта 14 Инструкции № 13 начисление доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, производилось от оклада работника, исполняющего обязанности, в то время как следовало производить от оклада временно отсутствующего работника, обязанности которого выполнялись, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 54 и части 1 статьи 343 Трудового кодекса выявлены случаи начисления заработной платы работникам учреждения здравоохранения, работающим по совместительству (внутреннему) без заключения трудовых договоров и издания приказов о приеме на работу по совместительству, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 3 и 9 Правил бесплатного обеспечения работников молоком или равноценными пищевыми продуктами при работе с вредными веществами, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2002 № 260 (с изменениями и дополнениями), выявлено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства по причине обеспечения пищевыми продуктами (молоко, сок) работников поликлиники, фактическая занятость (контакт) которых с вредными веществами составляла менее половины продолжительности рабочего дня (смены), либо контакт был с веществами, не являющимися вредными.

Проверками, проведенными в организациях социальной защиты и обслуживания, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельности» (с изменениями и дополнениями, далее - Постановление № 52), пункта 4 приложения 1 к Постановлению № 52, подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат, утвержденной Постановлением № 52, планирование и выплата расходов на оплату труда фельдшеру-лаборанту учреждения производились с учетом второй квалификационной категории при ее фактическом отсутствии, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.2 пункта 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.05.2019 № 23 «Об оплате труда работников» (с изменениями и дополнениями), приказов по учреждению, производилось начисление надбавок за сложность труда и за характер труда работникам, которые были лишены указанных стимулирующих

выплат приказами руководителя учреждения, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 10 Положения № 641 при исчислении среднего заработка, сохраняемого за время трудового отпуска (основного и дополнительного) допущено включение выплат, произведенных за счет внебюджетных средств, в расчет среднего заработка за счет бюджетных средств, по причине необеспечения раздельного учета отпускных за счет бюджетных и внебюджетных средств соответственно, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований приложения 2 «Нормы питания для граждан, проживающих в психоневрологических домах-интернатах (отделениях) для престарелых и инвалидов, психоневрологических отделениях домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития» к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.01.2010 № 12 (с изменениями и дополнениями), приложения 2 «Нормы питания граждан, проживающих в профильных социальных пансионатах (отделениях), отделениях профильных социальных пансионатов в детских социальных пансионатах» к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15.05.2024 № 31 допускалось превышение норм продуктов питания на приготовление пищи для граждан, проживающих в социальном пансионате, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в организациях физкультуры, спорта и туризма, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» (с изменениями и дополнениями) отдельным работникам производилась необоснованная оплата дополнительных дней отпуска за ненормированный рабочий день, за счет средств бюджета при наличии в распоряжении учреждения средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 1-8 приложения 12 «Перечня стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций,

подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере Министерства спорта и туризма», утвержденного постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24.07.2019 № 33 (с изменениями и дополнениями) работникам начислялась и выплачивалась не предусмотренная действующим законодательством доплата за выполнение обязанностей председателя профсоюзного комитета, что является использованием средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 13 Положения № 641 за счет средств от приносящей доходы деятельности не восстанавливались расходы по заработной плате, что привело к незаконному получению бюджетных средств.