

УТВЕРЖДЕНО
Решение
Краснопольского районного
Совета депутатов
28.06.2022 № 35-2



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В
БЕЛАРУСИ



**Стратегия устойчивого
развития Краснопольского района
на период до 2035 года**

г.п. Краснополье,
2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
2. КРАСНОПОЛЬСКИЙ РАЙОН В КОНТЕКСТЕ МЕСТНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ	6
3. ОПИСАНИЕ РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА К 2035 ГОДУ	15
4. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КРАСНОПОЛЬСКОМ РАЙОНЕ	16
4.1. Важные черты видения будущего Краснополяского района к 2035 год.....	16
4.2. Высокий уровень поддержки разработки СУР Краснополяского района	18
4.3. Интегрированность СУР Краснополяского района в систему планирования развитием на международном, национальном и местном уровнях	19
4.4. Межсекторная интеграция СУР Краснополяского района.....	20
4.5. Партиципативность СУР Краснополяского района (общественное участие).....	20
4.6. Механизмы внедрения и реализации СУР Краснополяского района	21
4.7. Мониторинг, оценка и корректировка СУР Краснополяского района.....	21
5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА	22
5.1. Благоприятная окружающая среда и экологизация хозяйственной деятельности (экологизация экономики).....	23
5.2. Развитие экономики региона на основе развития малого и среднего предпринимательства в сфере оказания услуг, туризма, органического сельского хозяйства; повышение эффективности реального сектора экономики в целях планомерного роста доходов населения за счет формирования успешного частно-государственного партнерства, цифровизации экономики, формирования кластерной системы хозяйствования.....	26
5.3. Повышение уровня жизни населения, социальное благополучие и инклюзивность развития.	30
5.4. Устойчивое развитие сельских территорий.....	34
5.5. Зеленое градостроительство и устойчивое развитие городского поселка Краснополе...	37
5.6. Образование, ориентированное на устойчивое развитие будущих поколений.....	40
5.7. Усиление роли общественного участия для устойчивого развития.....	42
5.8. Интеграция модели устойчивого развития территории в области здоровья в СУР региона	44
6. СИСТЕМА ВНЕДРЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА	45
6.1. Система управления внедрением и реализацией СУР Краснополяского района.....	45
6.2. Механизмы общественного участия для реализации СУР Краснополяского района	46
7. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СУР КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА	47
7.1. Система мониторинга и оценки реализации стратегии устойчивого развития	47
7.2. Индикаторы развития Краснополяского района на период до 2035 года.....	48
7.3. Публичная отчетность	48
8. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ СТРАТЕГИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА	50

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АТЕ – административно-территориальная единица;

ВИЭ – возобновляемые источники энергии;

ВРП – валовой региональный продукт;

ГПУ – государственное природоохранное учреждение;

ГЧП – государственно-частное партнерство;

ГЭФ – глобальный экологический фонд;

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

ИКТ – информационно-коммуникационные технологии;

ЛОР – ландшафтно-ориентированное развитие;

Миссия MAPS (Mainstreaming, Acceleration and Policy Support, рус. «Интеграция, ускорение и поддержка политики») – консультационно-экспертная миссия ООН по вопросам достижения Целей устойчивого развития. Работа миссии ориентирована на консультационную поддержку усилий страны по выполнению Целей устойчивого развития;

МСП – малое и среднее предпринимательство;

НКО – некоммерческие организации;

НСУР-2035 – Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года;

ООН – Организация Объединенных Наций;

ООПТ – особо охраняемые природные территории;

ОУР – образование для устойчивого развития;

ПДК – предельно допустимая концентрация;

ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций;

ТОР – территориально-ориентированное развитие. Паспорт ТОР – паспорт территориально-ориентированного развития;

ТЭР – топливно-энергетические ресурсы;

УР – устойчивое развитие;

ЦУР – Цели устойчивого развития.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия устойчивого развития Краснопольского района на период до 2035 года (далее – Стратегия) является главным документом долгосрочного планирования процессов стратегического развития Краснопольского района в контексте современных глобальных, региональных и местных вызовов. Стратегия является основой для разработки районных прогнозных и программных документов на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Цель документа – согласованное определение широкой общественностью, бизнесом и органами власти видения и приоритетов развития Краснопольского района к 2035 г. В основе Стратегии – модель устойчивого развития, учитывающая экологическую и цифровую трансформацию процессов развития, обеспечивающая рост качества жизни населения, развитие деловой бизнес-среды, всестороннее гармоничное развитие человека как личности, формирующей гуманное и справедливое общество, а также проявляющей ответственное отношение к окружающей среде, ориентированное на сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

Стратегия – это долгосрочный план вложения инвестиций нынешнего поколения в уверенное будущее последующих поколений.

Стратегия разработана в целях комплексного подхода к выявлению и решению проблемных вопросов развития Краснопольского района, определения приоритетов и практических шагов, необходимых для обеспечения устойчивости развития района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Стратегия разработана с учетом определения приоритетов развития Краснопольского района и базируется на оценке природно-ресурсного и социально-экономического потенциала, выявлении существующих проблем региона с позиций концепции устойчивого развития. В процессе разработки Стратегии учитываются цели и задачи, определенные в Стратегии устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года, Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы, Программе социально-экономического развития юго-восточного региона Могилевской области на период до 2025 года и иных документах на средне- и долгосрочную перспективу, принятых в Республике Беларусь.

Консультативную поддержку разработки Стратегии оказывают эксперты Института экономики НАН Беларуси, Могилевского регионального центра социально-экономических исследований ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, Местного фонда развития сельских территорий.

Стратегия разрабатывается при активном диалоге сообщества Краснопольского района, стремящегося сохранить экологию, повысить человеческий потенциал, улучшить условия жизни населения и развивать «зеленую экономику».

Процесс разработки Стратегии связан с апробацией новых подходов к стратегическому планированию, ориентированных на благополучие будущих поколений, учитывающих уникальные природные особенности региона.

Основываясь на принципах преемственности и интегрированности с документами местного, национального и глобального уровней, Стратегия базируется:

на 17 целях устойчивого развития (далее – ЦУР) и связанных с ними 169 задачах, изложенных в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня для устойчивого развития 2030 года» (далее – Повестка-2030), принятой 25 сентября 2015 года;

на основных положениях Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – НСУР-2035), характеризующих белорусскую модель устойчивого развития, внедрение которой обеспечит высокое качество жизни населения и динамичное экономическое развитие на базе экологически целесообразного природопользования;

на основных положениях Стратегии устойчивого развития Могилевской области до 2035 года (далее – СУР Могилевской области до 2035 года), определяющих преимущественные направления развития области в целом;

на акселераторах устойчивого развития, рекомендованных для Беларуси миссией MAPS в дорожной карте по реализации ЦУР в Республике Беларусь:

«зеленый» переход к инклюзивному и устойчивому росту;

ориентация на будущие поколения;

цифровые трансформации и социальные инновации;

гендерное равенство в обществе;

на государственных программах, региональных комплексах мероприятий по их выполнению, областных и региональных программах социально-экономического развития на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

2. КРАСНОПОЛЬСКИЙ РАЙОН В КОНТЕКСТЕ МЕСТНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

Краснопольский район был образован в 1924 году и состоит из городского поселка Краснополье и 5 сельских Советов, объединяющих 84 сельских населенных пункта, шесть из которых имеют статус агрогородка.

Краснопольский район расположен в юго-восточной части Могилевской области на расстоянии 116 км от областного центра, 51 км от железнодорожной станции Коммунары, на линии Кричев-Унеча (Россия). Через район проходит узел автодорог на Чериков, Костюковичи, Чечерск, Славгород. Район граничит с Чериковским районом, граница проходит по реке Сенна (расстояние до районного центра 30 км), на востоке и юго-западе граничит со Славгородским (68 км), Климовичским (83 км) и Костюковичским (47 км) районами, на юге – с Красногорским районом Брянской области Российской Федерации (50 км), на юго-западе – с Кормянским (83 км) и Чечерским (89 км) районами Гомельской области.

Район расположен в пределах Оршанско-Могилёвской и Чечорской равнин. Преобладают высоты 160—170 м над уровнем моря. Наивысшая точка — 192 м (около д. Стайки). Средняя температура января — 7,6 °С, июля 18,2 °С. Осадков 540 мм в год. Основные реки — Голуба, Ельня, Жеуница, Кляпинка, Покоть, Сенна (с Турьей), Якушовка, притоки реки Беседь — Палуж (с притоками Кураковка и Горянка), Ковпита. Наиболее крупным искусственным водоемом является Палужское водохранилище.

Под лесами занято 47,4 процента территории района, под водами — 0,7 процента. Сельскохозяйственные земли около 23,8 процента.

Из полезных ископаемых на территории района встречаются песок, песчано-гравийная смесь, глина, мел.

В Краснопольском районе находится 2 объекта, имеющие статус историко-культурные ценности: Церковь Дмитрия Ростовского 19 века в д. Выдренка и воинское захоронение 1943 года в городском сквере.

Население района составляет 9,1 тыс. человек, в том числе городское – 5,8 тыс. человек, сельское – 3,3 тыс. человек. Удельный вес занятых в сельскохозяйственной отрасли района составляет 15,5 процента, промышленности – 12,3 процента, сфере услуг – 30,5 процента.

Таблица 1

Анализ демографии и занятости за 2013-2020 гг.

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 в % к 2013
Численность населения (на конец года), человек	10453	10319	10103	9930	9801	9690	9522	9329	89,2
в т.ч.									
городское	6031	6056	5975	5879	5885	5903	5869	5849	97,0
сельское	4422	4263	4128	4051	3916	3787	3653	3480	78,7
Численность занятого населения (в среднем за год), человек	3748	3600	3580	3580	3529	3495	3506	3448	92,0

Народнохозяйственный комплекс района можно отнести к аграрно-промышленному типу.

В состав агропромышленного комплекса района входят ОАО «Краснопольский» и семь крестьянских (фермерских) хозяйств. Хозяйства района специализируются на производстве животноводческой продукции (молока, мяса), зерна и кормовых культур.

Промышленность района представлена субъектами государственной формы собственности: унитарное производственное коммунальное предприятие «Жилкоммунхоз» и государственное лесохозяйственное учреждение «Краснопольский лесхоз», а также субъектами частной формы собственности: общество с дополнительной ответственностью «Спиллхард» и частное производственно-торговое унитарное предприятие «Лескурсинвест».

В сфере строительства в Краснопольском районе действует одна строительная организация: коммунальное строительное дочернее унитарное предприятие «Краснопольская передвижная механизированная колонна № 3» государственного унитарного коммунального производственного предприятия «Могилевоблсельстрой». Также функционирует два участка, осуществляющих капитальный и текущий ремонт и содержание дорог республиканского и местного значения.

Таблица 2

Сравнительный анализ вклада предприятий и отраслей в выручку от реализации продукции, товаров, работ, услуг по Краснопольскому району за 2015 и 2020 годы

Наименование организации	2015 г. удельный вес %	2020 г. удельный вес %	+/- п.п.
Лесное хозяйство, в т.ч.	18,1	30,6	+12,5
ГЛХУ «Краснопольский лесхоз»	18,1	30,6	+12,5
Сельское хозяйство, в т.ч.	18,5	22,5	+4,0
ОАО «Краснопольский»	18,5	22,5	+4,0
Розничная торговля, в т.ч.	41,6	31,6	-10,0
Краснопольское районное потребительское общество	41,6	31,6	-10,0
Промышленность (производство теплоэнергии), в т.ч.	13,4	9,7	-3,7
Краснопольское УПКП «Жилкоммунхоз»	13,4	9,7	-3,7

Деятельность автомобильного транспорта, в т.ч.	2,0	1,6	-0,4
Краснопольский филиал № 11 ОАО «Могилевоблавтотранс»	2,0	1,6	-0,4
Строительство, в т.ч.	5,9	3,9	-2,0
КСДУП «Краснопольская ПМК № 3»	2,8	1,8	-1,0
Филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ № 173	3,0	2,1	-0,9
ИТОГО	100,0	100,0	-

В 2020 году по отношению к 2015 году в районе возрос удельный вес в выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг отрасли лесного хозяйства (ГЛХУ «Краснопольский лесхоз») на 12,5 процентных пункта и сельскохозяйственной отрасли (ОАО «Краснопольский») на 4,0 процентных пункта. Рост вклада данных предприятий обусловлен реализацией в прошедшем периоде ряда проектов и мероприятий по модернизации производства, приобретению техники, что позволило увеличить выпуск продукции.

В 2020 году оказано содействие в трудоустройстве 389 гражданам, в том числе 257 безработным, что позволило обеспечить выполнение заданий по удельному весу трудоустроенных граждан от количества обратившихся по вопросу трудоустройства 84,9 процента при задании на 2020 год не менее 69,0 процентов; удельному весу трудоустроенных безработных имеющих дополнительные гарантии от количества обратившихся 93,6 процента при задании не менее 56,0 процентов.

Организовано профессиональное обучение 23 безработным, для организации предпринимательской деятельности выделены 4 субсидии на общую сумму 11,7 тыс. рублей. В оплачиваемых общественных работах приняли участие 74 безработных.

В результате реализации мероприятий по обеспечению занятости населения уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2021 г. составил 0,3 процента при задании не более 1,0 процента.

В районе имеется 27 субъектов среднего и малого предпринимательства со статусом юридического лица и 137 индивидуальных предпринимателей, удельный вес численности занятого населения у субъектов среднего и малого предпринимательства составляет 8,9 процента.

Таблица 3

Сравнительный анализ показателей субъектов малого предпринимательства по Краснопольскому району за 2015 и 2020 годы

Показатели	Ед. измер.	2015 год	2020 год	Темп роста 2020 к 2015 году %
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг	тыс. руб.	866	6892	8,0 раз
Прибыль (убыток) от реализации продукции, товаров, работ, услуг	тыс. руб.	-65	1369	-
Рентабельность продаж	%	-7,5	19,9	-

В Краснопольском районе обеспечивается стабильное функционирование и развитие сферы образования.

Система образования детей и молодежи является развитой, бесплатной для населения и соответствует современным требованиям, предъявляемым к качеству образования и включает в себя систему дошкольного, общего среднего, специального и дополнительного образования детей и молодежи.

В формировании инновационной экономики и ее конкурентной среды система образования должна обеспечить соответствие получаемых знаний и навыков быстроменяющимся требованиям со стороны общества и экономики, техники и технологий, развитию личной инициативы и адаптируемости человека, благодаря которым расширяются его возможности интегрировать идеи, инновации.

В 2020/2021 учебном году продолжили функционирование 5 учреждений дошкольного образования, 9 учреждений общего среднего образования, учреждение специального образования, учреждение дополнительного образования детей и молодежи.

Кроме того, в районе функционирует социально-педагогический центр, 2 детских дома семейного типа, государственное учреждение образования «Краснопольский районный учебно-методический кабинет».

Система образования детей и молодежи является развитой, бесплатной для населения и соответствует современным требованиям, предъявляемым к качеству образования и включает в себя систему дошкольного, общего среднего, специального и дополнительного образования детей и молодежи.

Медицинскую помощь в Краснопольском районе оказывает учреждение здравоохранения «Краснопольская центральная районная больница», 8 фельдшерско-акушерских пунктов и Холмянская амбулатория врача общей практики (на 50 посещений в смену). В районной поликлинике функционирует дневной стационар на 7 коек.

В районе функционирует учреждение «Краснопольский районный центр социального обслуживания населения» по оказанию социальных услуг гражданам.

В структуре учреждения «Краснопольский районный центр социального обслуживания населения» 5 отделений: первичного приема, анализа, информирования и прогнозирования; социальной помощи на дому; социальной адаптации и реабилитации; дневного пребывания для инвалидов; дневного пребывания для граждан пожилого возраста.

Учреждение «Краснопольский районный центр социального обслуживания населения» гражданам (семьям), оказавшимся в трудной

жизненной ситуации оказывает организационную, практическую и методическую деятельность по социальному обслуживанию и оказанию социальных услуг.

На учете в центре состоит 4453 человека, среди которых одиноких пожилых граждан – 179, инвалидов – 354, детей-инвалидов – 52, молодых инвалидов–158, инвалидов-колясочников – 32, лиц из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей – 9 и др.

Для организации досуга и создания условий, способствующих общению, развитие способностей и интереса к трудовой деятельности и поддержанию активного образа жизни пожилых граждан, молодых людей с ограниченными возможностями в отделениях дневного пребывания для граждан пожилого возраста и молодых инвалидов созданы и функционируют кружки (декоративно-прикладное направление) и клубы по интересам для содействия общению и социальной включенности пожилых граждан и молодых инвалидов.

На базе государственного учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс г.п. Краснополье» создана физкультурно-оздоровительная группа «Тропа здоровья» по формированию здорового образа жизни, привлечению граждан пожилого возраста к систематическим занятиям физкультурой и спортом.

Организована работа «Школа безопасности для граждан пожилого возраста» (проведение информационно-разъяснительной работы о мерах безопасного проживания) с участием специалистов соответствующих служб района.

Функционирует фито-бар для пожилых людей.

Ежегодно проводятся спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия направленные на популяризацию активного и здорового образа жизни (областной туристический слет «Чериковский привал», зональная спартакиада «Активное долголетие», зональный шахматно-шашечный турнир «Мир увлеченных людей» и др.)

В районе действует 13 клубных учреждений культуры (из них 9 на селе), автоклуб, детская школа искусств, 12 библиотек (из них 11 на селе), историко-этнографический музей.

Работает 78 любительских формирований, из них 41 – для детей, из них 6 любительских коллективов с наименованием “народный”, среди которых коллективы фольклорной, народной песни, театральный и поэтический.

Культурный потенциал Краснопольского района – уникален и разнообразен.

На Краснопольщине сохранено 5 аутентических обрядов: «Свеча» - Микольская летняя и Микольская зимняя в д.Холмы и Козелье,

Варваровская – в г.п.Краснополье; «Оброчный обед» - Ильинский и на День младенца в д. Буглаи; Десятуха – в д.Горы.

Есть уникальные носители живого песенного, обрядового и музыкального фольклора.

Жизнь района расцвечена такими оригинальными культурными событиями, как региональный фестиваль народных промыслов и ремёсел «Краснапольскі глечык», межрегиональный фестиваль-праздник любительских театров «Тэатральныя вечарыны», региональные краеведческие чтения «Мой край: вядомы, невядомы», праздник поэзии «Вянок Аляксею Пысину».

Привлекательны для туристов и отдыха природные и культовые объекты: Палужское озеро, заказник-урочище «Ясневый гай», святые источники в д. Горы, Мхиничи, Выдренка; храм Дмитрия Ростовского в д. Выдренка XVIII века, который внесён в Государственный список историко - культурных ценностей.

На территории Краснопольского района расположены памятники воинской славы, 58 воинских захоронений, Аллея Славы, Курган Славы, увековечивающие память известных земляков и исторических событий.

Названные культурные объекты делают Краснопольский район привлекательным и могут быть включены в республиканские туристические маршруты.

В городском поселке Краснополье имеется крупный физкультурно-оздоровительный комплекс, где имеется возможность поплавать в современном бассейне на 5 дорожек длиной 25 метров, посетить аквазону с имитацией гейзеров, фонтанчиков, водопадов, прокатиться с горки со спуском в воду. Для всех желающих заниматься спортом доступен многофункциональный игровой зал для мини-футбола, гандбола, баскетбола и волейбола с трибунами на 390 мест. Готовы принять спортсменов залы борьбы, бокса с рингом и татами для борцов. Укомплектован по последнему слову техники тренажерный зал.

В районе реализуется региональный комплекс мероприятий по реализации в Краснопольском районе Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы. В рамках данного комплекса выделяется финансирование и реализуются мероприятия по регулирование распространения и численности видов дикорастущих растений, в том числе оказывающих вредное воздействие на жизнь и здоровье граждан, биологическое разнообразие и (или) представляющих для них угрозу, включая приобретение средств борьбы, специальной техники, специальной одежды, инвентаря, а также по охране и рациональному использованию объектов животного мира, включая регулирование

распространения и численности диких животных, в том числе инвазивных чужеродных диких животных, подготовка научных обоснований необходимости регулирования распространения и численности диких животных (уничтожение дикого кабана).

В Краснопольском районе успешно развивается инициативность граждан и организаций при поддержке местных органов власти по разработке и внедрению инновационных технологий и практик, трансферу передового белорусского и зарубежного опыта во всех сферах жизнедеятельности: здравоохранении, социализации людей с ограниченными возможностями, экономике, охране природных объектов и т. д.

Краснопольский район является одним из лидеров Могилевской области по осуществлению проектной деятельности, направленной на устойчивое развитие. Для Краснопольского района разработан паспорт ТОП при поддержке проекта ЕС-ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», план действий по устойчивому энергетическому развитию и климату при поддержке проекта «Соглашение мэров по климату и энергии в Беларуси»; план местного экономического развития, получивший одобрение экспертов Всемирного банка, разработанный в рамках реализации инициативы ЕС «Мэры за экономический рост».

Паспорт ТОП Краснопольского района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов, задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОП-подхода на территории района. Он позволяет властям, бизнесу, общественным организациям, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Краснопольского района через призму ТОП-подхода и выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив.

В Паспорте ТОП анализируются особенности развития района для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития Краснопольского района.

Целью реализации плана местного экономического развития является оказание поддержки развитию предпринимательского сектора и занятости, обеспечивающих экономический рост. Сроки реализации плана 2019-2020 г.г.

Целью реализации плана действий по устойчивому энергетическому развитию и климату является сокращению выбросов CO₂ на 30% к 2030 году.

Новым этапом в развитии инициативности, показавшим свою эффективность и перспективность, стало взаимодействие

Краснопольского района с другими районами Могилевской области (Быховским, Кличевским, Славгородским и Чериковским), которые объединили усилия по активизации проектной деятельности с максимальной вовлеченностью сильных сторон каждого района в интересах всего региона. Данное направление развивается при поддержке международных организаций и проектов (Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии и др.), и ориентировано, в первую очередь, на рост занятости в юго-восточном регионе Могилевской области.

Рост инициативности граждан, предпринимателей, организаций и местных властей является новым мощным драйвером развития региона. Одной из ключевых задач будущей Стратегии является усиление данных процессов через создание условий и механизмов для роста инициативности в целях устойчивого развития и их интеграция в систему управления региональным развитием.

Происходящие глобальные процессы являются серьезными вызовами для развития района, их необходимо учитывать в долгосрочной перспективе. Наиболее значимые – изменение климата, геополитическая нестабильность, пандемия коронавируса, глобализация и технологические преобразования. Сокращение численности и старение населения, урбанизация и нарастание диспропорций между городом и деревней, рост социальной нагрузки на бюджет, необходимость адаптации отраслей к изменению климата являются серьезными местными вызовами для устойчивости развития района.

Значительное негативное влияние на развитие района оказала авария на Чернобыльской АЭС. Спустя 35 лет после аварии на Чернобыльской АЭС ведение хозяйственной деятельности остается невозможным или ограничено на площади 10420 га. Численность населения с момента аварии сократилось на 18,7 тыс. человек, количество населенных пунктов в районе сократилось на 83. Значительно сократилось количество организаций реального сектора экономики и социальной сферы.

Ключевым вызовом является демографическая ситуация в районе. За период с 2001 года по 2021 год численность населения района уменьшилась на 4,3 тыс. человек, или на 31,6 процента, за счет естественной убыли и миграционного оттока населения. При сохранении такой тенденции к 2030 г. численность населения района может опуститься ниже 8 тыс. жителей. Необходим взвешенный подход для повышения привлекательности района с целью сохранения и привлечения человеческих ресурсов.

Урбанизации способствует рост диспропорций по уровню жизни между городом и деревней. Несмотря на более благоприятные

экологические условия, сельские населенные пункты в настоящее время проигрывают городам в возможности трудоустройства и уровне оплаты труда, доступности и качестве социальных услуг, возможностях получить образование и самореализоваться.

В сельской местности проживает 36,6 процента жителей района. За прошедшие 20 лет значительно возросло количество малонаселенных сельских населенных пунктов, продолжают закрываться объекты социальной сферы и сферы услуг. Необходим поиск новых подходов для снижения диспропорций между городом и деревней (онлайн-образование взрослых, мобильная занятость и др.).

Резервом экономического развития района является малое и среднее предпринимательство, которое более гибко реагирует на кризисы и их последствия. Вклад МСП в поставки товаров на экспорт составляют более 90,0 процентов в общем его объеме, розничного товарооборота торговли более 20,0 процентов.

Таблица 4

Сравнительный анализ показателей субъектов малого предпринимательства по Краснопольскому району за 2015 и 2020 годы

Показатели	Ед. измер.	2015 год	2020 год	Темп роста 2020 к 2015 году %
Экспорт товаров	тыс. долл. США	760,3	1873,7	246,4
Розничный товарооборот	тыс. руб.	4218,5	6514,7	154,4

Для дальнейшего развития предпринимательства в районе имеется потребность в открытии объекта инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Основными вызовами для сохранения биоразнообразия экосистем района являются антропогенный фактор (массовый сбор даров леса), хозяйственная деятельность человека (промышленность, сельское и лесное хозяйство, малочисленные населенные пункты), а также изменение климата.

Последствия изменения климата, воздействие неблагоприятных погодных условий, распространение болезней и вредных насекомых требуют адаптации системы ведения сельхозпроизводства, лесоразведения и лесовосстановления.

Сохраняется актуальность регулярного мониторинга экологической безопасности качества сбросов сточных вод в окружающую среду, поддержания в надлежащем техническом состоянии сооружений по их очистке, а также соблюдения установленных ограничений хозяйственной деятельности в водоохраных зонах водоемов, рек, ручьев и родников.

3.ОПИСАНИЕ РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА К 2035 ГОДУ

Результаты широкого обсуждения общественностью, специалистами предприятий и организаций, предпринимателями и представителями органов власти потенциала будущего развития Краснопольского района к 2035 г. сводятся к следующему:

К 2035 году Краснопольский район становится регионом устойчивого развития, куда приезжают жить, здесь сохраняют традиции и уверенно строят будущее. Население района к 2035 году составляет более 10 тыс. человек.

⇒ опирающимся на устойчивую экономику, главными драйверами роста которой выступают экологизация и цифровизация, рациональное использование местных сырьевых ресурсов, циркулярная экономика (основанная на возобновлении ресурсов), развития сфера предпринимательства;

⇒ характеризующимся интеллектуально развитым, гуманным, поликультурным, справедливым, толерантным, инклюзивным, гендерно равноправным и социально ответственным обществом, сохраняющим этнокультурную идентичность;

⇒ стремящимся к климатической нейтральности, минимизации воздействия на окружающую среду, сохранению природных ресурсов и биоразнообразия;

⇒ обладающим благоприятными и безопасными условиями для жизни, развития и самореализации граждан.

4. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КРАСНОПОЛЬСКОМ РАЙОНЕ

Разработка СУР Краснопольского района на период до 2035 года осуществляется в соответствии с принципами, рекомендованными Европейской сетью устойчивого развития (European Sustainable Development Network, ESDN) при разработке документов стратегического планирования и широко используемыми как в странах Европейского Союза, так и во всем мире.

4.1. Важные черты видения будущего Краснопольского района к 2035 году:

Демография.

Краснопольский район является регионом, куда приезжают молодые специалисты из других регионов страны и возвращается молодежь, получившая образование в других регионах страны, остаются жить и работать в районе и формируют новое инициативное поколение активного трудового возраста. Экономическое развитие и экологическая безопасность создают условия для рождения и воспитания более чем одного ребенка в семье. Численность населения перестает снижаться, начинается постепенный его рост, к 2035 году в районе проживает более 10,0 тысяч человек.

Местное развитие.

Созданы условия для вовлечения в решение проблем и вопросов района местного населения. Местные сообщества (местные общины) играют важную роль в принятии решений органов управления. В социальном и экономическом отношении районный центр и сельский населенные пункты развиваются равномерно. В населенных пунктах функционируют Центры местных сообществ. Созданная инфраструктура способствует тому, что население района не стремится переехать в районный центр, а предпочитает оставаться жить в деревнях.

Максимальная экологизация экономики.

Развитие экономики происходит с максимальным сохранением имеющейся благоприятной окружающей среды на принципах «сильной» устойчивости. Регион стремится к применению механизмов, способствующих достижению климатической нейтральности и максимальной экологической безопасности, включая внедрение принципов «нулевые отходы», «нулевые стоки», «нулевые выбросы». Это планируется достигнуть за счет внедрения экологически безопасных технологий, в том числе альтернативной энергетики в производстве и быту, а также перехода к циркулярной экономике. Приоритет получают

альтернативные и неисчерпаемые источники энергии (использование малых локальных солнечных установок, геотермальных установок и др.), а также местные возобновляемые источники (отходы деревообработки, биомасса с болотных массивов и поймы рек). Особо важное направление приобретает «зеленый» и экологический туризм, развивающийся на основе кластеров, основой для которого служат особо охраняемые природные территории. Действует система структур поддержки и развития экологически и социально ответственного предпринимательства.

Цифровизация всех сфер жизнедеятельности.

Сформирована система передачи и обработки данных для целей устойчивого развития: цифровые технологии применяются в экономике (производство и услуги), социальной сфере (образование, здравоохранение и т. д.). Высокоскоростной интернет или иные перспективные способы передачи информации доступны в любой точке Краснопольского района. Внедрение SMART-технологий позволило создать комфортные для проживания условия как в городах так и в сельской местности.

Социальная сфера.

Развитие социальной сферы будет направлено:

на содействие развитию инклюзивного гендерно равноправного общества и исключение социального иждивенчества;

на ориентацию социальных услуг на достижение целей устойчивого развития;

на обеспечение безопасного и гармонично развивающегося справедливого общества.

Общество и человек.

Развиты культура общественного участия во всех сферах жизнедеятельности и развития региона, ответственность за собственные поступки и за общее дело, активная жизненная позиция каждого человека на протяжении жизни.

Общество инклюзивное и гендерно равноправное. Каждый может реализовать свои права, каждый представляет собой ценность для общества. Условия развития личности и ее самореализации адаптированы для каждого, исключая понятие «инвалидность».

Жители региона хорошо знают и уважают историю района, чтят традиции, обряды, передают знания следующим поколениям, сохраняют и поддерживают исторические памятники и знаковые места.

Средняя продолжительность жизни в регионе увеличивается также, как в Могилевской области в целом, до 80 (и более) лет.

Видение будущего развития Краснопольского района к 2035 году представлено в соответствии с моделью сильной устойчивости развития и

согласуется с видением будущего для Могилевской области. В основе устойчивости развития – экология региона, благоприятная для жизнедеятельности и развития жителей области. Экономика области является эффективным инструментом для сохранения экологии и развития человека в гармонии с природой.

Для достижения желаемого видения будущего уровня развития Краснопольского района к 2035 году определены следующие приоритеты:

1. Благоприятная окружающая среда и экологизация хозяйственной деятельности (экологизация экономики);

2. Развитие экономики региона на основе развития малого и среднего предпринимательства в сфере оказания услуг, туризма, органического сельского хозяйства; повышение эффективности реального сектора экономики в целях планомерного роста доходов населения за счет формирования успешного частно-государственного партнерства, цифровизации экономики, формирования кластерной системы хозяйствования;

3. Повышение уровня жизни населения, социальное благополучие и инклюзивность развития;

4. Устойчивое развитие сельских территорий;

5. Зеленое градостроительство и устойчивое развитие городского поселка Краснополье;

6. Образование, ориентированное на устойчивое развитие будущих поколений;

7. Усиление роли общественного участия для устойчивого развития.

8. Интеграция модели устойчивого развития территории в области здоровья в СУР региона.

4.2. Высокий уровень поддержки разработки СУР Краснопольского района

Разработка и реализация СУР Краснопольского района находит широкую поддержку на национальном и региональном уровнях власти.

Республика Беларусь выразила приверженность Повестке дня в области развития 2030 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня для устойчивого развития 2030 года» (далее – Повестка 2030), принятой 25 сентября 2015 года на Генеральной Ассамблее ООН и приступила к локализации 17 целей устойчивого развития и связанных с ними 169 задач.

Подписав данный документ, Республика Беларусь сделала важные практические шаги к их достижению: введен институт Национального координатора по достижению целей устойчивого развития в Беларуси, что

стало началом формирования архитектуры управления процессом достижения ЦУР.

Необходимым условием устойчивого развития страны является участие в этом процессе ее регионов. В этом отношении Могилевская область подает пример активного, осознанного и целенаправленного движения по пути к имплементации ЦУР на региональном уровне. Первое в Республике Беларусь заседание областной рабочей группы по устойчивому развитию состоялось именно в г. Могилеве 18 января 2018 года. Как результат, Могилевская область стала первым субрегионом, для которого разработана и утверждена Стратегия устойчивого развития на период до 2035 года. Значимыми этапами на пути разработки СУР Могилевской области стало утверждение документов «Дорожная карта по разработке СУР Могилевской области до 2035 года» и «Структура управления разработкой СУР Могилевской области до 2035 года».

Краснопольский район является одним из лидеров Могилевской области по осуществлению проектной деятельности, направленной на устойчивое развитие. Для Краснопольского района разработан паспорт ТОП при поддержке проекта ЕС-ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», план действий по устойчивому энергетическому развитию и климату при поддержке проекта «Соглашение мэров по климату и энергии в Беларуси»; план местного экономического роста, получивший одобрение экспертов Всемирного банка, разработанный в рамках реализации инициативы ЕС «Мэры за экономический рост».

4.3. Интегрированность СУР Краснопольского района в систему планирования развитием на международном, национальном и местном уровнях

СУР Краснопольского района на период до 2035 года призвана:

- обеспечить устойчивость развития и достижение согласованного видения уровня развития Краснопольского района к 2035 году;
- внести вклад в достижение целей и задач ООН в области устойчивого развития;
- внести вклад в достижение основных положений Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года;
- внести вклад в достижение основных положений СУР Могилевской области на период до 2035 года;
- создать наиболее благоприятные условия для развития экономики, социального благополучия и уровня жизни населения Краснопольского района.

Интеграция СУР Краснопольского района период до 2035 года с ЦУР, НСУР-2035, СУР Могилевской области на период до 2035 года обеспечивается на уровнях приоритетных направлений и ожидаемых результатов, что облегчает понимание и оценку вклада области в достижение планов более высокого уровня. Ожидается, что СУР Краснопольского района внесет вклад в достижение основных индикаторов Концепции НСУР-2035 и СУР Могилевской области, а также всех семнадцати ЦУР. Наглядно интеграция индикаторов СУР Краснопольского района на период до 2035 года с индикаторами документов стратегического развития различных иерархических уровней приведена в таблице «Индикаторы устойчивого развития Краснопольского района».

СУР Краснопольского района создаст благоприятные условия для разработки и реализации различных иных документов стратегического планирования: концепций, прогнозов, программ, планов действий, схем отраслевого развития, проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, планов управления ООПТ, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха Краснопольского района.

4.4. Межсекторная интеграция СУР Краснопольского района

СУР Краснопольского района системно ориентирована на горизонтальную интеграцию в отношении как самих тематических сфер, так и управленческих рамок, например, в форме межведомственных взаимодействий.

4.5. Партиципативность СУР Краснопольского района (общественное участие)

Ключевое значение при разработке СУР Краснопольского района принадлежит принципу «партиципации», обозначающему культуру участия людей в различных сферах жизни. Условием обеспечения успешной партиципации людей в жизни организаций, сообществ и регионов выступает формирование системы включенного участия различных категорий жителей и организаций в процессах выработки и принятия управленческих решений, включающей:

- органы государственного управления;
- государственные учреждения и организации;
- субъекты малого и среднего предпринимательства;
- НКО и инициативные группы.

В мероприятиях по подготовке проекта документа «СУР Краснопольского района на период до 2035 года» приняли участие более 50 человек, которые представляли вышеперечисленные организации, а также представители общественности. Широкое обсуждение и согласование концепция получила в период проведения серии семинаров мастерской будущего, которые прошли в течение 2021 года в он-лайн и офф-лайн форматах.

4.6. Механизмы внедрения и реализации СУР Краснопольского района

Для достижения целей СУР Краснопольского района будет предусмотрено создание механизмов их достижения, мониторинга и оценки, включая организацию соответствующих институциональных механизмов для целостного управления и ресурсного обеспечения.

Для управления реализацией СУР предусмотрено создание рабочей группы по устойчивому развитию Краснопольского района, в состав которой войдут представители органов государственного управления, государственных учреждений и организаций района, субъектов малого и среднего бизнеса, некоммерческих организаций, общественных объединений.

Система ресурсного обеспечения реализации СУР Краснопольского района выстраивается на следующих источниках ресурсов:

внутренние ресурсы (областной и местные бюджеты, вклад общественности, организаций, предприятий и др.);

развитие культуры волонтерского движения и благотворительности;

внешние и частные внутренние инвестиции в целях реализации бизнес-проектов, социальных проектов, развития инфраструктуры в соответствии с СУР;

грантовые (в том числе международные безвозмездные) ресурсы для, направленные, в первую очередь, на социальные и экологические пилотные проекты района.

4.7. Мониторинг, оценка и корректировка СУР Краснопольского района

Успешность реализации СУР Краснопольского района определяется уровнем ее открытости, доступности общественности к участию в управлении развитием региона через принятие решений, а также конкретности индикаторов развития для их мониторинга, оценки, последующего уточнения и корректировки стратегии.

5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА

Достижение желаемого видения будущего уровня развития Краснопольского района к 2035 году планируется осуществлять последовательно в три этапа:

Первый этап «Ориентация на будущие поколения» – 2021–2023 годы. Основная цель этапа – внедрение СУР Краснопольского района в систему планирования как основного документа стратегического развития района: интеграция стратегии в документы краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования, совершенствование существующих и/или создание новых механизмов для эффективного управления и реализации стратегии. На этом этапе формируется рабочая группа по устойчивому развитию Краснопольского района, определяется механизм ее работы. Активно проводится информационная работа с местным населением, направленная на максимальное распространение информации о СУР, ее целях и задачах, возможностях общественного участия в принятии решений.

Основной результат этапа: заложена основа для реализации приоритетных направлений устойчивого развития Краснопольского района.

Второй этап «Зеленый переход, цифровая трансформация, внедрение социальных инноваций, культурное преобразование общества, развитие малых и средних частных инициатив, наращивание частно-государственного партнерства, повышение качества жизни на сельских территориях» – 2024–2030 годы. Основная цель – достижение основных показателей экономического роста, социального благополучия и экологической безопасности.

Основной результат – достигнуты основные индикаторы СУР Краснопольского района, которые отвечают соотносятся с индикаторами СУР Могилевской области, НСУР-2035, ЦУР. Важным является стабилизация демографической ситуации, отмечается медленный, но стабильный рост населения региона, молодые специалисты приезжают работать в регион и остаются работать, в том числе после распределения, отмечается рост рождаемости. Экономика района ориентирована на частные инициативы, малый и средний бизнес в сфере экологического и исторического туризма, оказания услуг населению, органического сельского хозяйства.

Третий этап «Обеспечение устойчивости процессов развития Краснопольского района» – 2031–2035 годы. Основная цель – закрепление достигнутых темпов устойчивого развития Краснопольского района. Эффективно работают механизмы институционального, экономического

(финансового), экологического и партисипативного управления устойчивым развитием, созданные в предыдущие периоды реализации СУР.

Основной результат – достигнуто видение Краснопольского района к 2035 году, система регионального управления устойчивым развитием работает эффективно.

5.1. Благоприятная окружающая среда и экологизация хозяйственной деятельности (экологизация экономики)

Благоприятная окружающая среда является фундаментальным принципом модели сильного устойчивого развития. Право на благоприятную окружающую среду заложено, в том числе, в Конституции Республики Беларусь (статья 46), в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (статья 14).

Под благоприятной окружающей средой понимают такое ее состояние, которое соответствует критериям, нормативам и стандартам, установленным в экологическом законодательстве по показателям чистоты, ресурсоемкости, экологической безопасности, видовому разнообразию и др., качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов. Это такое состояние окружающей среды, которое создает защищенность жизни и здоровья граждан, естественной природной среды от угрозы вредного воздействия природного и техногенного характера. В такой среде обеспечиваются основные условия для жизнедеятельности человека, биоразнообразия и возобновления природных ресурсов.

Важной составляющей частью в вопросах сохранения или восстановления благоприятной окружающей среды является экологизация, в первую очередь хозяйственной деятельности. Экологизация на региональном уровне - это совокупность управленческих, технологических и финансово-экономических мероприятий, направленных на снижение вредного воздействия предприятий на окружающую среду при достижении основных целей хозяйственной деятельности. При это экологизация способствует получения дополнительной прибыли, по сравнению с использованием традиционных вариантов развития хозяйственной деятельности.

Необходимо разделять экологизацию хозяйственной деятельности и экологическое регулирование. При экологическом регулировании внимание концентрируется на устранении последствий, а при экологизации - на решение и устранение причин экологических проблем. В общем понимании, экологизация экономики заключается во внедрение

систем управления окружающей средой с целью сведения к минимуму техногенных воздействий, совершенствование систем устойчивого ресурсопотребления; создание производств, перерабатывающих бытовые и промышленные отходы.

Исходная ситуация.

Текущее состояние окружающей среды Краснопольского района можно оценить как неблагоприятное. Территория района подверглась радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Вместе с тем отмечается тот факт, что в районе нет крупных «грязных» производств, которые бы негативно влияли на окружающую среду и биоразнообразие. При моделировании видения будущего региона участниками семинаров по подготовке СУР отмечено нежелание размещения каких-либо крупных производств, которые могут оказать потенциальный ущерб окружающей среде и здоровью населения. Природная среда региона оценивается как ресурс для развития экологического и/или зеленого туризма.

На сегодняшний день основными источниками воздействия на биологическое и ландшафтное разнообразие и на окружающую среду в целом в Краснопольском районе являются крупные предприятия в сельском и лесном хозяйстве, а также локальные объекты жилищно-коммунального хозяйства (например, котельные).

Несмотря на довольно благоприятную ситуацию, в данном направлении отмечаются следующие проблемные поля:

использование устаревших технологий и инфраструктуры, негативно воздействующих на окружающую среду;

недостаточность знаний (информации) у жителей и специалистов отдельных субъектов хозяйствования, органов местного управления и самоуправления в сфере экологии и охраны окружающей среды;

рост антропогенной нагрузки на природные объекты в связи со стремлением населения использовать некоторые природные объекты в качестве рекреационной зоны и для заготовки даров природы.

Ключевые направления деятельности:

внедрений в энергетике технологий, основанных на использовании альтернативных источников энергии (солнечная энергетика), возобновляемых источников энергии, основанных на максимальном извлечении полезного действия из ресурсов и минимизации воздействия на окружающую среду (современные установки сжигания и системы очистки выбросов);

внедрение принципов циркулярной экономики;

строительство новых производств и жилых многоквартирных домов осуществлять только с применением энергоэффективных материалов и технологий;

введение обязательной экологической экспертизы для осуществления модернизации существующих или строительства новых производств, зданий и иных объектов на соответствие их индикаторам экологической безопасности и с оценкой их вклада в СУР Краснопольского района на период до 2035 года;

поддержка местных инициатив по осуществлению мониторинга и сохранению окружающей среды;

развитие экологического образования и экологической культуры населения начиная с раннего детского возраста в семье, учреждениях дошкольного и общего среднего образования и на протяжении всей жизни каждого жителя;

поддержание существующего уровня площадей особо охраняемых природных территорий района, неукоснительное соблюдение режимов охраны и использования таких территорий, реализация мероприятий, направленных на поддержание и восстановление экосистем, ради которых такие территории получили высокий природоохранный статус, создание государственного природоохранного учреждения, задачей которого будет охрана природных ресурсов на ООПТ, развитие экологического образования населения и развитие экологического туризма;

обеспечение проведения постоянного и качественного мониторинга качества воздуха, воды и почвы на территории Краснопольского района и обеспечение доступности к данным мониторинга для усиления экологизации экономики и роста инициативности граждан по решению местных экологических проблем;

поддержка участия общественности в мониторинге за состоянием окружающей среды, привлечения общественности к обсуждению вопросов, связанных с состоянием окружающей среды, использованием природных ресурсов, объектов животного и растительного мира.

Ожидаемые результаты:

увеличение объема производства (добычи) первичной энергии из альтернативных, в том числе возобновляемых, источников энергии к валовому потреблению топливно-энергетических ресурсов. В местной энергетике (котельные и пр.) внедрены и функционируют современные технологии, способствующие максимальному извлечению энергии из ресурса и минимизации влияния на окружающую среду;

сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников;

сокращение поступления химических веществ в водные объекты с грунтовыми водами с сельскохозяйственных полей;

сокращение сброса недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты;

рост доли площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель;

увеличение процента вовлечения вторичных ресурсов в переработку;

сокращение объемов накопления отходов производства, бытовых отходов за счет максимального вовлечения ресурса в переработку и вторичной переработки сырья;

данные мониторинга загрязнения воздуха, почвы, воды свидетельствуют об отсутствии превышений предельно допустимых концентраций вредных веществ. Данные доступны для ознакомления для всех желающих;

сохраняются и увеличиваются площади особо охраняемых природных территорий;

создано государственное природоохранное учреждение, которое стало ядром развития экологического туризма и экологического образования региона;

в эксплуатацию вводятся производства и жилые многоквартирные дома, строительство которых осуществлено с применением энергоэффективных материалов и технологий;

увеличено количество людей, в том числе детей и молодежи, имеющих знания и интересующихся вопросами благоприятной окружающей среды, сохранения природных ресурсов, разделяющих ценности самосохраняющего поведения.

Реализация приоритета «Благоприятная окружающая среда и рациональное использование природных ресурсов» внесет вклад в достижение ЦУР 4, 6, 7, 11, 12, 13, 15, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.2. Развитие экономики региона на основе развития малого и среднего предпринимательства в сфере оказания услуг, туризма, органического сельского хозяйства; повышение эффективности реального сектора экономики в целях планомерного роста доходов населения за счет формирования успешного частно-государственного партнерства, цифровизации экономики, формирования кластерной системы хозяйствования

Рост рентабельности предприятий, конкурентоспособности товаров и услуг напрямую связан с эффективностью работы организаций реального сектора, уровнем цифровизации и экологизации экономики в

целом, а также развитием бизнес-среды, способствующей развитию малого и среднего предпринимательства, и, как следствие, последующему планомерному росту доходов населения. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности является одним из основных стратегических факторов устойчивого экономического и социального развития.

Развитие региона в перспективе будет основываться на развитии малого и среднего предпринимательства. В связи с этим в Беларуси уже было реализовано множество программ и целевых мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, по созданию комфортной бизнес-среды. В частности, разработаны и внедрены инструменты в налогообложении, предоставлении льготных кредитов. Основным триггером развития частной инициативы в регионе сегодня может стать информационная работа: образование, обучение, продвижение знаний о возможностях частного малого и среднего бизнеса, механизмах открытия и ведения частного бизнеса.

При этом на современном этапе развития общества и макроэкономики залогом успеха является цифровизация. Основными составляющими цифровой экономики являются цифровая трансформация промышленности, сельского хозяйства, энергетики, строительства, транспорта, финансовой и социальной сферы. Внедрение цифровых технологий будет способствовать: повышению производительности и экономической эффективности всех отраслей экономики региона; снижению расходов на обеспечение качественных социальных услуг; укреплению доверия граждан к органам власти и росту инициативности в целях повышения устойчивости развития региона.

Также развитие экономики должно основываться на экологизации хозяйственной деятельности, внедрении и использовании ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Общая предпринимательская политика, либерализация условий для ведения бизнеса, для развития бизнес-среды определяется на национальном уровне, однако, в компетенции местных исполнительных и распорядительных органов остается достаточное количество механизмов и способов стимулирования развития предпринимательства, в том числе, в области налогообложения и регистрации новых субъектов экономики.

Местные исполнительные и распорядительные органы способны организовывать и координировать работу по развитию региональных кластеров в области сельского хозяйства, переработки отходов и вторичных материалов, в лесохозяйственной и деревообрабатывающей отрасли, в сфере оказания услуг, внутреннего / въездного туризма и др. направлениях.

Исходная ситуация.

В целях развития малого и среднего предпринимательства в районе в 2019 году создан Совет по развитию предпринимательства при Краснопольском районном исполнительном комитете, в состав которого включены представители субъектов хозяйствования, осуществляющих виды экономической деятельности, составляющие основу экономики Краснопольского района. Действует данный Совет на общественных началах.

В настоящее время в Краснопольском районе, как и в других регионах страны, наблюдается постепенная активизация использования современных цифровых информационных и коммуникационных технологий. Обычной практикой является использование веб-сайтов для публикаций каталогов товаров (работ, услуг) или прайс-листов, вакансий на рабочие места или приема резюме на работу, отслеживания статуса заказов; государственные закупки осуществляются через единую государственную он-лайн платформу, через которую также доступно заключение электронных договоров. Существенным стимулом в направлении цифровизации экономики и общества в 2020-2021 годах стала эпидемиологическая ситуация: условия ограниченного передвижения и карантина в период пандемии COVID-19 способствовали росту востребованности он-лайн платформ для проведения деловых встреч, семинаров, обучающих курсов и пр.

Экологизация производственных процессов в Краснопольском районе реализуется посредством внедрения в производство природосберегающих технологий, организации природоохранных мероприятий; выбора мест размещения производственных комплексов с учетом их влияния на экологию, внедрения принципов циркулярной экономики и умной специализации. Однако внедрение современных технологий и перевооружение производств ограничено финансовыми средствами.

Однако работа с инициативной группой в рамках семинаров «Мастерская будущего» показала, что именно улучшение в экономике, в развитии малого и среднего предпринимательства является основным «видением» для будущего Краснопольского района. Это говорит о том, что экономика района не удовлетворяет потребностям населения, особенно в сфере оказания услуг.

В целом можно выделить следующие основные проблемы данного направления:

недостаточно развитая и эффективная система инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

невысокий уровень малого и среднего предпринимательства в сфере услуг (гостиничный бизнес, общественное питание, косметология, медицинские услуги, досуг и др.);

практически отсутствие частного бизнеса в сфере внутреннего / въездного туризма, ориентированного на природное и историческое наследие региона;

сложности в получении банковских кредитов для начинающего бизнеса;

недостаточные темпы цифровизации в экономике региона со стороны населения. Основным препятствием широкого внедрения цифровизации является низкий уровень компетенции специалистов организаций и населения в данной сфере;

низкий темп внедрения экологически чистых производств и технологий из-за недостаточного финансирования.

Ключевые направления деятельности.

реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

проведение (организация, инициирование) мероприятий по обучению потенциальных предпринимателей экономической грамотности (открытие бизнеса, источники кредитования, выстраивание грамотной концепции развития предприятия, налогообложение, использование финансовых инструментов и пр.);

внедрение системы обучения предпринимательству в учреждениях общего среднего образования;

привлечение внешних источников к инвестированию развития малого и среднего предпринимательства в регионе, в том числе путем кредитования, субсидирования, реализации лизинговых проектов и др.;

создание экономических кластеров в сельском хозяйстве, деревообработке, внутреннем / въездном туризме, в сфере оказания услуг населению;

повышение уровня компетенций специалистов организаций и населения в сфере цифровизации;

создание системы стимулирования внедрения элементов цифровизации и экологизации в производство;

внедрение принципов органического земледелия в сельскохозяйственном производстве;

модернизация действующих производств в соответствии с международными требованиями экологической безопасности (внедрение энерго- и ресурсосберегающих процессов).

Ожидаемые результаты:

субъекты предпринимательства формируют 30 и более процентов поступлений в бюджет района;

малый и средний бизнес полностью удовлетворяет спрос населения в сфере оказания услуг;

предприятия района, субъекты малого и среднего бизнеса являются высокорентабельными;

производимая продукция и предоставляемые услуги являются конкурентоспособными, местное население в меньшей степени выезжает в соседние районы, в областной центр или столицу для реализации своих потребностей;

для всех видов экономической деятельности внедрены принципы зеленой экономики;

функционируют субъекты бизнеса в сфере внутреннего / въездного туризма, основанного на использовании природного и исторического наследия района;

созданы и действуют экономические кластеры в сельском хозяйстве, деревообработке, внутреннем / въездном туризме, в сфере оказания услуг населению

действует система поддержки предпринимательства, обучения предпринимательству, обеспечивающая эффективную поддержку малого и среднего бизнеса от реализации бизнес-идеи до стадии устойчивого развития;

элементы цифровизации широко внедряются в сельском хозяйстве, производстве и в сфере услуг;

происходит рост доли интернет-пользователей в общей численности населения.

Реализация приоритета «Развитие экономики региона на основе развития малого и среднего бизнеса в сфере оказания услуг, туризма, органического сельского хозяйства, цифровизация экономики, повышение эффективности реального сектора экономики в целях планомерного роста доходов населения» внесет вклад в достижение ЦУР 2, 4, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 15, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.3. Повышение уровня жизни населения, социальное благополучие и инклюзивность развития

Понятие «качество жизни населения» характеризуется как степень удовлетворения материальных, культурных и духовных потребностей человека, а также уровень соответствия экономических возможностей, образовательной, правовой системы и качества природной среды современным научным представлениям о стандартах среды жизни и жизнеобеспечения. Повышение качества жизни является одним из

базовых элементов реализации главной цели, которую ставит перед собой мировое сообщество: достижение устойчивого развития, в том числе на региональном уровне. Так, индекс общественного развития представляет собой комбинацию трех показателей: «здоровья» (долгожительства), в качестве критерия которого используется средняя продолжительность жизни; «знания» (осведомленности), в качестве критерия которого используется продолжительность периода времени, отводимого в обществе на образование человека; «уровня потребления», в качестве критерия которого используется валовой национальный продукт на душу населения, выраженный в паритетной покупательной способности национальной валюты.

Также понятие качества жизни является одним из основополагающих при оценке человеческого существования. Всемирная организация здравоохранения рекомендует использовать для оценки качества жизни следующие критерии: физические (сила, энергия, усталость, боль, дискомфорт, сон, отдых и т.п.); психологические (положительные и отрицательные эмоции, мышление, изучение, запоминание, концентрация, внешний вид, самооценка, негативные переживания); уровень независимости (повседневная активность, работоспособность, зависимость от лекарств и лечение); жизнь в обществе (личные взаимоотношения, общественные ценности субъекта); окружающая среда (благополучие, безопасность, быт, обеспеченность, доступность и качество медицинского и социального обслуживания, доступность информации, возможность обучения, досуг, экология); духовность (религиозность, личные убеждения).

Одна из долгосрочных целей направления - сформировать в социуме понимание инклюзивности и многообразия, распространять культуру принятия и заботы о всех социальных группах, сформировать среду, в которой все жители региона смогут реализовать свой потенциал на равных условиях. Инклюзивность позволяет каждому члену общества раскрыться полностью.

К 2035 году Краснопольский район будет стремиться стать местом, благоприятным для жизни, инклюзивного развития и самореализации граждан, обладающим интеллектуально развитым гуманным, толерантным, инклюзивным и социально ответственным обществом. Одним из ключевых результатов устойчивого развития региона станет положительный баланс численности населения, что может быть достигнуто благодаря обеспечению безопасного и комфортного проживания населения, улучшению качества оказываемой медицинской помощи и широкого спектра медицинских услуг, созданию условий

доступности жилья, формированию эффективной системы социального обслуживания.

Исходная ситуация.

Для обеспечения безопасного и комфортного проживания населения в районе уделяется внимание развитию здравоохранения, культуры, образования, сохранению культурного наследия, развитию семьи и семейных ценностей, занятости населения, социальной поддержке граждан, воспитанию молодежи. Вся социальная система ориентируется на обеспечение социальных стандартов и предоставление возможностей для саморазвития и самореализации личности, создание развивающей культурной среды, комфортного проживания жителей района. В тоже время анализ информации, озвученной инициативной группой в рамках семинаров «Мастерской будущего», показывает наличие проблем по каждому указанному выше направлению, которые сводятся к корневой проблеме: недостаточному финансированию социальной сферы на региональном уровне. Так, например, отмечены проблемы в качестве неотложной стоматологической помощи и плановой стоматологии (устаревшее оборудование), в части отсутствия современного медицинского диагностического оборудования (УЗИ и пр.); в части неуккомплектованности учебных заведений необходимым учебным и демонстрационным оборудованием, устаревшей материальной базой и т.д.

Проблемы в социальной сфере накладываются на имеющиеся недостатки в экономике регион и, в итоге, приводят к отсутствию личностного интереса среди населения и отсутствию социальной активности. Молодое поколение не видит себя в регионе, не видит возможности своего личностного развития. Как результат, наблюдается отток молодых квалифицированных кадров из региона в крупные города, областные центры и столицу, специалисты, приехавшие в район по распределению, уезжают по окончании срока отработки. Создание условий по улучшению качества жизни, по улучшению социального благополучия должно быть тесно взаимосвязано с интенсификацией экономического развития. Экономическое развитие будет невозможно в условиях оттока трудоспособного населения, оттока квалифицированных кадров, в условиях старения населения.

В настоящее время демографическая ситуация Краснопольского района характеризуется следующими тенденциями:

- снижение рождаемости;
- естественная убыль населения (превышение смертности над рождаемостью);
- рост удельного веса лиц пожилого возраста;
- трудовая миграция из сельской местности в районный центр;

трудова́я миграция на пределы региона;
 отток населения трудоспособного (в первую очередь молодежи) возраста, молодых специалистов.

В совокупности, развитие социальной сферы сталкивается со следующими трудностями:

сокращение количества учреждений социальной сферы в сельской местности, сокращение работников, занятых в социальной сфере;

недостаточность финансовых ресурсов для модернизации оборудования и других материальных средств, необходимых для качественного предоставления услуг на современном уровне;

рост социальной нагрузки на местный бюджет.

В контексте реализации СУР социальная сфера должна быть сориентирована на содействие процессам устойчивого развития.

Ключевые направления деятельности:

улучшение материальной и технической базы учреждений здравоохранения, в том числе за счет привлечения частной спонсорской помощи, средств грантовых проектов и других источников;

обновление материальной и технической базы учреждений образования, в том числе за счет привлечения частной спонсорской помощи, средств грантовых проектов и других источников;

поддержка местных учащихся в поступлении и получении высшего, среднего технического или среднего специального образования по специальностям, в которых нуждается регион: развитие института целевого направления на обучение;

постоянное обучение и повышение квалификации специалистов социальной сферы, в том числе за счет получения знаний по инновационным направлениям своей профессии;

сохранение культурного и исторического наследия, традиций, ценностей семьи;

продвижение инклюзивности развития, в том числе стремление к достижению гендерного равноправия;

продвижение нового подхода к обеспечению достойного качества жизни каждого жителя, направленного на поддержку активного развития и активного долголетия, обеспечение безопасности, а также предупреждение заболеваний, а не ликвидация их последствий;

содействие цифровизации социальной сферы, продвижение социальных инвестиций и услуг, базирующихся на использовании телекоммуникационных технологий;

продвижение волонтерства и благотворительности;

развитие социального предпринимательства;

создание гибкой системы содействия занятости населения, содействие развитию раннего предпринимательства и самозанятости населения;

повышение эффективности использования и качества трудовых ресурсов;

модернизация объектов культуры с ориентацией на развивающий аспект на основе современных технических возможностей;

увеличение охвата граждан социальными услугами в сельской местности.

Ожидаемые результаты:

качество жизни населения оценивается на высоком уровне;

жители района могут получить качественное медицинское обслуживание и медицинскую диагностику в районном учреждении здравоохранения;

развивается частная медицинская практика;

в школах задействована современная материально-техническая база, повышена заинтересованность детей и молодежи в получении качественного образования;

развивается частная система дополнительного внешкольного образования;

население обеспечено качественными и доступными социальными услугами на протяжении всей жизни;

доступность социальных услуг поддерживается уровнем доходов граждан;

остановлен процесс сокращения численности населения района и роста удельного веса пожилых людей, начинается процесс роста населения за счет естественного прироста, возвращения тех, кто ранее уехал из региона;

численность населения Краснопольского района достигает значения более 10,0 тысяч человек и продолжает постепенно увеличиваться;

соотношение долевое между жителями районного центра и сельской местности сохраняется в текущем значении;

происходит развитие различных форм и видов социального обслуживания;

создаются условия для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры;

происходит активное участие гражданского и общественного сектора в реализации мероприятий социальной сферы.

Реализация приоритета «Улучшение качества жизни населения, социальное благополучие и инклюзивность развития» внесет вклад в

достижение ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 11, 12, а также в достижение индикаторов НСУР-2035).

5.4. Устойчивое развитие сельских территорий

Устойчивое развитие сельских территорий можно охарактеризовать как динамично развивающийся процесс перехода социально-экономической системы на новый, качественный уровень, направленный на обеспечение экономически обоснованного, экологически безопасного, социально ориентированного расширенного воспроизводства, на повышение уровня и улучшение качества жизни сельского населения. Такое развитие может формироваться за счет: создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; расширения инновационного сельскохозяйственного производства и инвестиций в аграрную отрасль; создания или содействия созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; оказания поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам; привлечения жителей сельской местности к обсуждению и принятию общественно важных решений, формирования позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Исходная ситуация.

В настоящее время наблюдается перманентный процесс разрыва условий жизни между городским и сельским населением, который проявляется в экономическом и социальном благополучии. Фактически, сельские территории находятся в заложниках монохозяйств, где нет широкого выбора профессиональной активности, помимо выбора работы между сельскохозяйственными производствами, немногочисленными объектами социальной инфраструктуры и частной фермерской деятельностью. Низкий уровень доходов сельского населения, а также неравный доступ к социальным услугам и к сфере услуг, становятся причинами оттока активного трудоспособного населения из деревень в города. Можно говорить о том, что Минск, Могилев, крупные районные центры и, в том числе, Краснополье, оттягивают человеческие ресурсы из сельских населенных пунктов района. Как результат, наблюдается резкое старение населения в сельских населенных пунктах, что в свою очередь, приводит к ослаблению потенциала развития сельских территорий и сельского хозяйства.

Процесс сокращения численности населения и его старения на сельских территориях приводит к необходимости закрытия (сокращения) учебных заведений с организацией подвоза учащихся, закрытию объектов торговли, других социально-ориентированных объектов (домов культуры, библиотек, отделений почты и т.д.). Продолжение данной тенденции

может привести к ускорению процесса исчезновения многих сельских населенных пунктов.

Ключевые направления деятельности:

удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;

улучшение транспортной мобильности и качества транспортных коммуникаций, позиционирование сельских населенных пунктов как экологически безопасных мест для проживания;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами с твердым покрытием;

создание условий для качественной работы специалистам сферы IT в сельской местности путем популяризации «здорового образа жизни на селе»;

поддержка частных фермерских хозяйств, работающих на принципах органического земледелия;

расширение механизмов поддержки развития экономической деятельности сельских территорий;

стимулирование и поддержка фермерства для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства;

создание для городских и сельских населенных пунктов равных условий доступа к ресурсам, обеспечивающим развитие экономики и модернизации социальной сферы;

создание условий для эффективной самозанятости;

развитие значимости сельских местных сообществ путем вовлечения жителей в процессы принятия решения, создания местных инициатив;

создание Центров развития деревень и сельских местных инициатив (Центров устойчивого развития села) полифункционального назначения на базе помещений закрытых социальных объектов.

Ожидаемые результаты:

снижен отток жителей из деревни в районный центр и другие города;

создан позитивный имидж деревни как места для проживания, места достойной работы и отдыха, места создания семьи и роста подрастающего поколения;

молодые специалисты имеют доступ к получению благоустроенного жилья;

улучшена транспортная мобильность, качество автомобильных дорог с твердым покрытием, синхронизировано и адаптировано движение

общественного транспорта, позволяющее сократить время на проезд из сельских населенных пунктов в районный центр и другие крупные города;

жители сельских населенных пунктов вовлечены в процесс цифровизации на равне с жителями городов;

рост количества частных фермерских хозяйств, работающих на принципах органического земледелия, доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель ежегодно увеличивается;

созданы и функционируют Центры развития деревень и сельских местных инициатив (Центров устойчивого развития села) полифункционального назначения на базе помещений закрытых социальных объектов, наблюдается востребованность таких Центров и рост их количества.

Реализация приоритета «Устойчивое развитие сельских территорий» внесет вклад в достижение ЦУР 2, 3, 4, 8, 11, 12, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.5. Зеленое градостроительство и устойчивое развитие городского поселка Краснополье

Городской поселок в современных условиях является площадкой, где должны происходить качественные изменения, чтобы человеческое воздействие на окружающую среду было максимально позитивным. 21-й век характеризуется стремительным ростом урбанизации, имеющего экстенсивный характер. Под городскую застройку активно осваивались свободные ландшафтные территории, при этом оценка воздействия на окружающую среду от такого процесса практически не проводилась. Как результат, именно города сегодня являются источником порядка 70 % выбросов парниковых газов во всем мире. Зеленое градостроительство ставит перед собой задачу свести к минимуму негативное воздействие на окружающую среду в урбанистических ландшафтах используя современные и грамотные подходы к городскому проектированию, что относится как к новым территориям, вовлекаемым в городскую черту, так и к существующим, в пределах которых может происходить перераспределение нагрузок.

Современное градостроительство основано на перспективных планах развития городов, которые составлены на основе устаревших подходов и требуют корректировки, глубокого осознания и внедрения принципов зеленого градостроительства.

Грамотно составленный план зеленого градостроительства может дать четкие ответы на вопросы, почему, где, как и что делать, чтобы город устойчиво развивался. Для малых и средних городов Беларуси план

зеленого градостроительства может совмещать в себе стратегию социально-экономического развития и пространственную стратегию территории. Очень важным здесь является общественное участие: жители сами должны обсуждать и решать, каким хотят видеть свой город, какие проблемы в нем видят. На сегодняшний день в Беларуси разработаны отдельные самостоятельные планы зеленого градостроительства для 3-х городов: Полоцк, Новополоцк, Новогрудок.

Одним из ключевых направления в зеленом градостроительстве является создание «зеленого города». Зеленый город может стать важным компонентом, который в комплексе с остальными активностями устойчивого развития, может обеспечить позитивное экологическое развитие и улучшение качества жизни населения всего региона. Развитие зеленого города может иметь следующие этапы: создание крупных природных структур, поляризованное формирование зон урбанизации и охраняемой природы, формирование взаимосвязанных водно-зеленых систем, благоустройство зеленых домов и дворов, создание мини-парков.

В рамках зеленого градостроительства также должны решаться вопросы снижения выбросов в атмосферу (парниковых газов) и улучшения качества воздуха, снижения количества загрязняющих веществ, попадающих в водные объекты с улиц и иных городских территорий. Также важным является вопрос качества питьевой воды.

Зеленое градостроительство также должно быть направлено на снижение уровня потребления энергетических и материальных ресурсов на протяжении всего жизненного цикла здания или комплекса построек: выбор участка по проектированию, строительство, эксплуатация, ремонт и снос. При выборе участка под проектирование / строительство необходимо ввести обязательную практику обследования в натуре предполагаемого к застройке участка в составе уполномоченной комиссии с участием всех заинтересованных (общественности, местных сообществ и др.).

Зеленое градостроительство предусматривает низкоуглеродное развитие, рост использования велосипедов и общественного транспорта, создание необходимой для этого инфраструктуры (велопарки, велосипедные дорожки и парковки, обустроенные остановки общественного транспорта, оптимизированное по расписанию движение общественного транспорта и пр.) увеличение количества зеленых коридоров.

В рамках зеленого градостроительства также необходимо уделять внимание на устойчивое потребление, – это такое потребление товаров и услуг, которое отвечает насущным потребностям и обеспечивает лучшее качество жизни, чему сопутствует сокращение использования природных

ресурсов и опасных веществ, уменьшение до минимума отходов (введение принципов сортировки вторичных материальных ресурсов) и загрязняющих веществ на протяжении всего жизненного цикла для того, чтобы не возникла опасность для удовлетворения потребностей будущих поколений.

Ключевые направления деятельности:

внедрение принципов «Зеленое градостроительство», создание условий для энергетического, транспортного и пространственного планирования развития Краснополя. Разработка Плана действий по устойчивому энергетическому развитию и климату (единый документ, которому будут следовать все ведомства и организации для реализации взятых обязательств по сокращению выбросов парниковых газов) и / или Плана зеленого градостроительства городского поселка Краснополье;

внедрение принципов «Устойчивое потребление» посредством определения перспектив и норм потребления тех или иных видов товаров и услуг, соответствующих или не соответствующих принципам устойчивого потребления;

выполнять мероприятия по улучшению качества питьевой воды (очистка фильтрами, обновление коммуникаций, строительство станций обезжелезивания, использование новых подземных источников и т.д.). Внедрять технологии, позволяющие разделить использование технической воды и питьевой воды;

при строительстве новых очередных жилых домов использовать только энергоэффективные материалы и технологии, позволяющие экономить энергетические ресурсы, природные ресурсы, а также финансовые ресурсы жителей;

проводить информационную работу с населением об эффективности использования энергосберегающих материалов и технологий, как для окружающей среды, так и для личного семейного бюджета;

Проводить образовательные программы в сфере зеленого градостроительства, устойчивого развития и устойчивого потребления с разными возрастными слоями населения: факультативная и кружковая работы в школах с детьми и молодежью, информационная работа с активным трудоспособным населением, разъяснительная работа с жителями пожилого возраста. Вся информационная работа должна выстраиваться на особенностях возраста и социального положения.

Ожидаемые результаты:

снижение выброса вредных веществ и CO₂ в атмосферу;

снижение общегородских расходов на энергетические ресурсы;

снижение расходов горожан на коммунальные услуги;

создана зеленая инфраструктура: зеленый город, взаимосвязанное транспортное и пространственное планирование, способствующее активизации использования велосипедов и иных не моторизированных средств;

снижено не обоснованное потребление ресурсов, товаров и услуг населением, семьи имеют возможность увеличить финансовые накопления;

улучшено качество питьевой воды;

внедрена технология, позволяющая разделить использование технической воды для производств и быта с одной стороны, питьевой воды с другой стороны;

рост производства и потребления местного продукта;

сформировано сознательное поведение жителей города, направленное на сохранение природных ресурсов, использование энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, на сокращение воздействия на воздух, воду, землю.

Реализация приоритета «Зеленое градостроительство и устойчивое развитие городского поселка Краснополье» внесет вклад в достижение ЦУР 3, 11, 12, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.6. Образование, ориентированное на устойчивое развитие будущих поколений

Переход к устойчивому развитию невозможен без становления образования, которое, обеспечивая развитие человеческого капитала и ресурсов, создает предпосылки и является ведущим механизмом достижения целей устойчивого развития. Образование в интересах устойчивого развития позволяет каждому приобрести ценности, компетенции, навыки и знания, необходимые для построения будущего в соответствии с задачами устойчивого развития. Такое образование отличается междисциплинарным подходом, интегрированным содержанием культурологического, экологического, социального и экономического компонентов, практикоориентированным и исследовательским характером, предполагающим включение регионального материала в содержание образовательных программ.

Исходная ситуация.

В Краснопольском районе, как и в целом в Республике Беларусь, система образования детей и молодежи является развитой, бесплатной для населения и соответствует современным требованиям, предъявляемым к качеству образования.

Однако для содействия устойчивому развитию района действующая система образования требует корректировки подходов к содержанию и системе организации образовательных практик.

Во-первых, системой образования не в полной мере предоставлены образовательные возможности для взрослых людей, в том числе в области неформального образования, в части развития универсальных компетенций и навыков межличностного общения, сотрудничества, а также образования для развития личности, позволяющих взрослым активно и эффективно участвовать в процессах устойчивого развития. Особенно остро это ощущается среди целевой группы в возрасте 40 лет и старше.

Во-вторых, деятельность учреждений образования недостаточно интегрирована в происходящие процессы устойчивого развития, равно как и не имплементирует в своей массовой практике ценности и цели устойчивого развития.

В-третьих, негативным фактором в развитии системы образования является существующая практика оптимизации (закрытия) учреждений образования с малым количеством детей и высвобождение большого числа педагогов. Закрытие учреждений образования как центров интеллектуального местного развития является критическим для сельских населенных пунктов. Учреждения образования в сельской местности могли бы стать Центрами развития деревень и сельских местных инициатив (Центрами устойчивого развития села), где дополнительное образование, в том числе знания в области устойчивого развития, могли бы получать представители целевой группы в возрасте 40 лет и старше.

Ключевые направления деятельности:

адаптация системы образования к изменениям на рынке труда под влиянием цифровизации, включая вопросы повышения уровня цифровой грамотности социально уязвимых категорий населения;

развитие деятельности учреждений общего среднего образования, а также дополнительного образования для детей и молодежи как интеллектуальных центров устойчивого социокультурного развития для всех;

развитие деятельности учреждений общего среднего образования в сельской местности в направлении создания Центров развития деревень и сельских местных инициатив (Центров устойчивого развития села), где дополнительное образование, в том числе знания в области устойчивого развития, могли бы получать представители целевой группы в возрасте 40 лет и старше;

интеграция ключевых тем устойчивого развития в содержание изучаемых учебных предметов и дисциплин (в том числе с последующей

разработкой факультативных занятий), разработка и внедрение в учреждения образования (по согласованию с Министерством образования Республики Беларусь) практико-ориентированного курса «Основы устойчивого развития»;

повышение квалификации и компетенции педагогов по направления устойчивого развития;

использование лучших образовательных практик межсекторного партнерства в сфере образования и их интеграция в образовательные программы;

введение в политику качества всех организаций и предприятий районов обязательств по обучению сотрудников и работников основам устойчивого развития.

Ожидаемые результаты:

принципы образования, ориентированного на устойчивое развитие, интегрированы в систему образования района через преподаваемые дисциплины, факультативные занятия и кружки;

работают программы по цифровизации общества, повышению уровня цифровой грамотности среди всех слоев и категорий населения;

на базе учреждений образования в сельской местности созданы и функционируют Центры развития деревень и сельских местных инициатив (Центров устойчивого развития села), где знания в области устойчивого развития получают все сельские жители, в том числе взрослые и пенсионного возраста;

преподаватели и учителя учреждений образования района компетентны в вопросах устойчивого развития, разрабатывают занятия с учетом принципов устойчивого развития;

местные сообщества участвуют в принятии решений в вопросах оптимизации учреждений образования;

реализовываются детско-взрослые социально значимые инициативы, реализуемые межсекторными партнерствами при поддержке межведомственных структур;

в учреждениях образования создан институт ученического самоуправления, ученическое самоуправление принимает участие в процессах выработки предложений и принятия решений свои учебных заведений.

Реализация приоритета «Образование, ориентированное на устойчивое развитие будущих поколений» внесет вклад в достижение ЦУР 4, 2, 3, 5, 8, 10, 11, 12, 15, 16, 17, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.7. Усиление роли общественного участия для устойчивого развития

Общественное участие как непрерывный процесс взаимодействия граждан с организациями и государственными органами различного уровня для учета интересов, которые могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемых решений, является ключевым принципом успешной реализации стратегий устойчивого развития. Общественное участие является результативным, если оно осознанно и имеет цели, направленные на удовлетворение насущных потребностей, как отдельного человека, так и целевой группы, представители которой имеют схожие потребности и цели, ограничения или возможности, возрастную или территориальную характеристику (к примеру, возраст, состояние здоровья, место жительства и т. д.).

Исходная ситуация.

В настоящее время общественное участие в вопросах местного развития реализуется в основном через проведение общественных слушаний, которые являются обязательными при утверждении важных проектов. Общественное участие проявляется также через участие депутатов в принятии решений при планировании регионального развития.

Тенденции развития последних лет свидетельствуют о важности и необходимости включенности общественного участия в местное развитие, о чем указано в стратегии СУР ранее. Для этого необходимы:

меры, способствующие полному пониманию общественностью процессов принятия решений ответственным ведомством и механизмов исследования, возникающих экологических и социальных проблем;

полное информирование общественности о статусе и стадии реализации разработки и реализации СУР, а также о возможностях общественности в получении информации, подаче комментариев и других способах участия;

активный сбор мнений заинтересованных граждан, их восприятия целей и задач, а также их предпочтений в отношении использования любых принимаемых решений и достигаемых результатов.

Общественное участие особенно важно при решении локальных проблем, касающихся, например, здравоохранения, состояния окружающей среды, образования и т. д.

Механизмами общественного участия являются:

общественные советы по устойчивому развитию;

местные инициативы граждан и организаций для устойчивости развития;

некоммерческие организации;

включенности местного депутатского корпуса в процессы устойчивого развития.

Ключевые направления деятельности:

разработка и реализация мер, направленных на повышение потенциала общественности принимать участие в процессах принятия решений для повышения устойчивого развития, что должно включать обучение, консультирование и финансовую поддержку;

активное привлечение общественных организаций при обсуждении расходов средств местных бюджетов, направленных на решение тех или иных проблем, связанных с внедрением, реализацией, мониторингом или оценкой результативности реализации стратегии устойчивого развития.

Ожидаемые результаты:

в районе функционирует 1 или более некоммерческих организаций, оказывающих услуги для продвижения и реализации стратегий устойчивого развития. НКО привлекают внебюджетные грантовые средства для реализации мероприятий СУР Краснопольского района, для решения конкретных проблем направленных на достижение целей устойчивого развития;

активно развивается культура волонтерства и благотворительности, формируются программы и проекты взаимопомощи населению;

население различных возрастных категорий активно включается в реализацию приоритетов СУР Краснопольского района;

растет число публикаций в печатных и электронных СМИ, посвященных различным аспектам реализации принципов устойчивого развития, освещаются акции, которые инициированы или в которых принимается участие общественность;

общественность вовлечена в образовательный процесс устойчивого развития через творческие проекты, направленные на популяризацию ценностей, целей и стратегий устойчивого развития различными средствами искусства (театральные постановки самодеятельности, концерты, творческие вечера, экспозиции и др.).

Приоритетное направление «Усиление роли общественного участия для устойчивого развития» является сквозной темой СУР Краснопольского района, его реализация внесет вклад в достижение ЦУР 17, а также в достижение индикаторов НСУР-2035.

5.8. Интеграция модели устойчивого развития территории в области здоровья в СУР региона

Модель устойчивого развития территории в области здоровья интегрирует три составляющие:

-достижение медико-демографической устойчивости территории;

-реализация государственной политики по оздоровлению среды обитания, профилактике болезней и формированию у населения здорового образа жизни;

-обеспечение устойчивости системы здравоохранения.

В то же время необходимо понимать, что в условиях глобальных тенденций ведущей угрозой популяционному здоровью в Беларуси, как и во всем мире, становится нарастание техногенных, социально обусловленных, поведенческих и биологических факторов риска. В силу этого особое внимание в настоящее время уделяется неинфекционной заболеваемости, которая является основной причиной смертности населения и экономических потерь в связи с возникающей нетрудоспособностью и затратами на медицинское обслуживание. При этом более 40% населения имеют три и более фактора риска здоровью – это ежедневное табакокурение, потребление менее 5 порций овощей или фруктов в день, гиподинамия, избыточный вес, повышенное артериальное давление. То есть, риски здоровью и связанная с ними высокая распространенность болезней по-прежнему еще лежат бременем на общественном здравоохранении. В связи с этим актуальным вопросом является интеграция модели устойчивого развития территории в области здоровья Республики Беларусь в СУР региона, в частности, в СУР Краснопольского района.

Ключевые направления деятельности:

обеспечить широкий охват населения услугами в области репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка, а также психического здоровья;

создать условия для профилактики и полноценного лечения заболеваний с обеспечением его доступности, в том числе, для групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, на фоне оптимизации численности и распределения медицинских работников на душу населения;

осуществлять мероприятия, направленные на обеспечение управляемости распространением среди населения социально значимых болезней (туберкулез, ВИЧ-инфекция, вирусный гепатит В и другие парентеральные инфекции), поддержанию медико-санитарной защищенности населения региона, а также сохранению достигнутого уровня охвата целевых групп населения иммунизацией всеми видами вакцин, включенными в национальный календарь;

В рамках реализации Целей устойчивого развития перед здравоохранением стоит задача дальнейшего улучшения здоровья народа на основе повышения качества и доступности медицинской помощи всем слоям населения, оздоровления окружающей среды, усиления

профилактической направленности при широком вовлечении людей в здоровый образ жизни.

6. СИСТЕМА ВНЕДРЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА

6.1. Система управления внедрением и реализацией СУР Краснопольского района

Система управления внедрением и реализацией СУР Краснопольского района должна основываться на:

- участии в принятии решений по управлению развитием района;
- достижении консенсуса при принятии решений;
- достижении согласованного стратегического видения;
- наличии обратной связи и инициатив сообщества;
- ответственности всех участников процесса;
- прозрачности и открытости принимаемых решений и верховенстве закона;
- равноправии участников и доверии со стороны различных целевых групп регионального сообщества;
- компетентности в вопросах стратегического, регионального и устойчивого развития (квалификация, владение методиками, практический опыт);
- открытости объективной информации о развитии региона;
- широком участии различных представителей общества во взаимодействии с органами государственного управления.

Ответственность за внедрение и реализацию СУР Краснопольского района на период до 2035 года возлагается на Краснопольский районный исполнительный комитет. Оперативные функции по координации реализации СУР Краснопольского района выполняет отдел экономики Краснопольского райисполкома, оперативный контроль за процессом реализации СУР Краснопольского района осуществляет заместитель председателя Краснопольского райисполкома по экономике.

Отдел экономики Краснопольского райисполкома обеспечивает коммуникацию и интеграцию действий в сфере устойчивого развития на районном уровне с национальным и областными уровнями.

Ведущая роль в реализации, мониторинге, оценке и совершенствовании СУР Краснопольского района на период до 2035 года принадлежит рабочей группе по устойчивому развитию Краснопольского района, в состав которой войдут представители органов государственного управления, государственных учреждений и организаций района, субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих

организаций, общественных объединений. Рабочая группа будет работать в тесной взаимосвязи с отделом экономики Краснопольского района.

При необходимости на определенные сроки (на 3, 6, 12 месяцев, при необходимости на более длительные сроки) при рабочей группе могут формироваться тематические группы, например, для оценки эффективности реализации СУР в области образования, или в вопросах зеленого градостроительства и т.д.). В состав таких групп приглашаются эксперты, специалисты, имеющие опыт работы по реализации СУР как в Беларуси, так и за ее пределами.

Инструментами оперативной реализации Стратегии являются планы первоочередных действий на пятилетний период и ежегодные графики основных мероприятий с указанием источников финансирования, сроков выполнения и ответственных. При разработке планов первоочередных действий и ежегодных графиков основных мероприятий обеспечивается их согласованность с действующей Стратегией устойчивого развития Могилевской области, Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь, государственными, отраслевыми и региональными программами и прогнозами социально-экономического развития на соответствующий период.

6.2. Механизмы общественного участия для реализации СУР Краснопольского района

Реализация Стратегии предусматривает участие в принятии и реализации решений для достижения целей устойчивого развития в Краснопольском районе представителей всех слоев общества: органов власти, бизнес-сообщества, приглашенных научно-исследовательских и проектных организаций, государственных и частных учреждений, некоммерческих организаций, инициативных граждан. Механизмами обеспечения широкого общественного участия в реализации СУР Краснопольского района являются:

участие представителей общественности в рабочей группе по устойчивому развитию;

публичная отчетность о реализации СУР Краснопольского района через районные печатные СМИ, электронные СМИ, рассылку пресс-релизов в областные и республиканские СМИ;

участие общественности в работе тематических групп в рамках работы рабочей группы по устойчивому развитию;

конференции, семинары и иные общественные мероприятия (презентация результатов СУР Краснопольского района на конференциях по устойчивому развитию Могилевской области, которые запланированы не реже 1 раза в 2 года).

7. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СУР КРАСНОПОЛЬСКОГО РАЙОНА

7.1. Система мониторинга и оценки реализации стратегии устойчивого развития

Система мониторинга и оценки реализации СУР Краснопольского района на период до 2035 года предназначена для успешного достижения целей развития региона, что будет достигаться благодаря периодическому мониторингу индикаторов развития и соответствующей корректировке мероприятий или стратегии в целом с учетом глобальных и местных вызовов, стоящих перед Краснопольским районом и Могилевской областью.

Мониторинг реализации СУР Краснопольского района осуществляется отделом экономики Краснопольского райисполкома. Обобщенные и обработанные данные отдел экономики направляет в главное статистическое управление по Могилевской области и/или в комитет экономики Могилевского облисполкома для учета данных в СУР Могилевской области. Также отдел экономики передает обобщенные данные рабочей группе по устойчивому развитию Краснопольского района, публикует результаты в прессе.

Оценка реализации стратегии устойчивого развития Краснопольского района осуществляется рабочей группой по устойчивому развитию на основе материалов, подготовленных отделом экономики Краснопольского райисполкома. Результатом оценки являются рекомендации по уточнению текущих планов по реализации мероприятий СУР Краснопольского района или совершенствование документа СУР Краснопольского района.

Рекомендации утверждаются заместителем председателя Краснопольского райисполкома по экономике.

7.2. Индикаторы развития Краснопольского района на период до 2035 года

СУР Краснопольского района на период до 2035 года включает 21 индикатор, из них 21 индикатор соответствуют индикаторам СУР Могилевской области до 2035 года, с целью сохранения иерархической преемственности планировочных документов и возможности вести синхронизированную отчетность. Индикаторы СУР Краснопольского района ориентированы, прежде всего на достижение желаемого видения развития Краснопольского района и Могилевской области в целом к 2035 году.

Система индикаторов позволяет оценить вклад Краснопольского района в достижение:

целей ООН в области устойчивого развития;

целей Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года;

целей Стратегии устойчивого развития Могилевской области до 2035 года.

23 индикатора, которые также приводятся в СУР Могилевской области, определяется главным статистическим управлением по Могилевской области (включены в статотчетность). Для остальных индикаторов необходимо разработать методологию их учета.

7.3. Публичная отчетность

Успешность СУР Краснопольского района на период до 2035 года определяется степенью вовлеченности жителей, организаций и предприятий в ее реализацию. Планируется внедрение добровольной публичной отчетности для всех организаций и предприятий Краснопольского района о вкладе в достижение целей СУР Краснопольского района.

Ежегодно (до 1 июля следующего за отчетным периодом) публикуется в районных печатных и электронных СМИ обобщенные данные по выполнению индикаторов и достижению целей и задач СУР Краснопольского района.

Краснопольский райисполкомом за 1,5 года до окончания срока действия СУР Краснопольского района инициирует разработку новой стратегии и утверждает состав рабочей группы из числа представителей органов власти, бизнеса и общественности, которая будет работать над разработкой СУР на очередной период.

Обновление стратегии в ходе ее реализации до окончания ее действия осуществляется по рекомендации рабочей группы по устойчивому развитию Краснопольского района.

8. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ СТРАТЕГИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

Таблица. Целевые значения индикаторов устойчивого развития Краснопольского района до 2035 г.

№ п/п	Индикатор	Соответствие			2020 (исх.)	2025	2035	Уровень дезагре- гации – район
		СУР Краснопольс- кого района до 2035 г.*	ЦУР**	НСУР- 2035***				
1.	Доля природоохранных территорий, %	1	13/15	–	-	0,1	0,3	+
2.	Сокращение объемов накопления опасных отходов производства (1–3-го классов опасности), % к 2015 г.	1/3	12	21	7,4	20,7	30,0	+
3.	Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, %	1/3/4	2	16	–	–	–	+
4.	Сброс недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м ³	1/3/4/5	6	19	0,13	0,03	0,0	+
5.	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, тыс. т	1/3/5	13	18	123,1	120,3	116,1	+
6.	Использование твердых коммунальных отходов от общего объема их образования, %	1/3/5	12	20	22,0	48,0	50,0	+
7.	Отношение объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению ТЭР, %	1/3/5	13/7	17	12,0	13,0	14,0	–
8.	Доля введенных в эксплуатацию многоквартирных энергоэффективных жилых домов в общем объеме введенного в эксплуатацию жилья (без учета индивидуальных жилых домов)	1/2/3/5	11	–	92,0	95,0	100,0	+
9.	Объемы использования инвестиций в основной капитал, млн. руб.	2	8	–	13,4	15,0	20,0	+
10.	Экспорт туристических услуг, тыс. долл. США	2	12	–	5,5	6,5	11,5	+
11.	Уровень зарегистрированной безработицы, %	2	2	9	не более	не более	не более	+

№ п/п	Индикатор	Соответствие			2020 (исх.)	2025	2035	Уровень дезагре- гации – район
		СУР Краснопольс- кого района до 2035 г.*	ЦУР**	НСУР- 2035***				
					1%	1%	1%	
12.	Уровень малообеспеченности населения, % от общей численности населения	2	1	8	7,2	6,5	6,0	+
13.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	2	3	5	73,3	75,2	78	+
14.	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет	2	3	6	65,5	67,0	70,0	–
15.	Темп роста производительности труда (за пятилетие), %	2	8	2	102,4	121,5	118,0	+
16.	Темп роста инвестиций в основной капитал (за пятилетие), %	2	8	3	53,9	119,7	114,0	+
17.	Темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения (за пятилетие), %	2/5	8	4	92,9	113,4	114,0	+
18.	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	2/5	8/9	–	-	1,0	2,0	+
19.	Обеспеченность населения общей площадью жилых домов, м ² /чел.	2/5	11	11	30,0	30,3	31,0	+
20.	Доля интернет-пользователей в общей численности населения, %	3	11	12	79,0	90,0	98,0	+
21.	Доля женщин-руководителей организаций и предприятий от общего числа руководителей (без микроорганизаций), %	7	5	–	21,5	45,0	50,0	+

* Нумерация согласно номеру приоритетного направления Стратегии;

** Нумерация согласно принятой нумерации Целей ООН в области устойчивого развития;

*** Номер по порядку согласно таблице «Основные индикаторы устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года» (стр. 81–82) документа «Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года».